

**DESARROLLO DEMOCRATICO
Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA
DDPC 3**

INFORME TRIMESTRAL VII
1ro. de Abril al 30 de Junio del 2005

Desarrollo Integral

International City/County Management Association y USAID/Bolivia

Contract No. 511-C-00-03-00236-00

Desarrollo Democrático y Participación Ciudadana (DDPC)
Fase 3

Periodo: 1ro. de Abril al 30 de Junio del 2005

Informe Trimestral No. 2 A USAID

Índice de Contenido

- I. Introducción
- II. Logros significativos del trimestre
- III. Desafíos/temas de preocupación que afectan la implementación y acciones tomadas para resolverlos
- IV. Actividades programadas para el próximo trimestre
- V. Anécdotas y experiencias exitosas

Anexos:

Anexo 1: Time Table DDPC 3

Anexo 2: Información Financiera

Anexo 3: Otros documentos

I. Introducción

Este trimestre se caracterizó por constantes conflictos sociales y una crisis política importante que resultó en la salida del Presidente Mesa y en su substitución el Presidente Eduardo Rodríguez para un período de transición que termina en Enero del 2006. El país desde ya se prepara para elecciones generales de Presidente, Congreso y Prefectos que se llevarán a cabo el 4 de diciembre de este año.

No obstante el contexto adverso, el Proyecto ha logrado avances en la región del Trópico de Cochabamba y en las dos Mancomunidades de Yungas y Norte Paceño Tropical.

En el caso de Chapare, este trimestre ha sido importante para la aceptación del Proyecto por parte de las autoridades municipales del Trópico. Esto se ha logrado gracias a la asistencia permanente de los técnicos del Proyecto en los municipios beneficiarios. El primer paso para la introducción del IDM fue completada. Se cuenta ahora con la línea base para los municipios de la región y se realizaron ajustes al plan de trabajo con base a estos resultados. Se ampliará la cobertura de la asistencia técnica con mayor apoyo de especialistas en los temas de servicios básicos y desarrollo económico local, áreas donde existe mucho interés de parte de las autoridades y los actores de la sociedad civil. También se ha revertido la percepción de dificultad de aplicar los temas de gobernabilidad en el Trópico. El Proyecto ha logrado aplicar los conceptos del modelo logrando amplia aceptación de parte de los actores, especialmente de la sociedad civil.

En el caso de las municipalidades de Yungas y Norte Paceño Tropical, se continuó con el desarrollo de actividades bajo el modelo de gestión participativa. Además se le ha prestado apoyo a la Mancomunidad del Norte Paceño para la constitución de su personalidad jurídica. Por iniciativa del Director del Proyecto, se impulsó un proceso de revisión del enfoque de trabajo a través de las mancomunidades, para aumentar el nivel de esfuerzo técnico de las distintas áreas del DDPC3, como también para aplicar el instrumento IDM en los municipios de ambas mancomunidades. Igualmente, se está revisando la estrategia de fortalecimiento institucional de las mancomunidades con énfasis en lograr su sostenibilidad y convertirlas en verdaderos espacios de articulación para el desarrollo de la región y no simplemente en instrumentos de entrada para la asistencia técnica en los municipios de ambas microregiones.

II. Logros significativos del trimestre

APOYO A LA REGIÓN DEL TRÓPICO DE COCHABAMBA

Gobernabilidad

Resultado 1: Consolidar la democracia participativa municipal, mejorar el relacionamiento interinstitucional y con los actores que la Participación Popular identifica, mejorar canales de comunicación y difusión.

- Se levantó información para la elaboración del IDM en los 5 municipios de la región. Se contó con la participación de las autoridades locales Alcaldes, Concejales, Comités de Vigilancia y algunos Directores de Unidades municipales
- Se llevaron a cabo reuniones previas con autoridades municipales para explicar el modelo MGMP, el ciclo del MGMP y la consiguiente aceptación por parte de estas.
- Apoyo en la realización del evento para la elaboración del POA 2005 en Entre Ríos con una participación de 263 personas.
- Aplicación del IDM en los municipios de Villa Tunari, Chimoré, Pto. Villarroel, Entre Ríos y la agencia cantonal de Shinahota.
- Elaboración con el equipo regional del plan general ajustado de las actividades hasta Diciembre del 2005
- Realización de la cumbre 2 en el municipio de Chimoré con éxito y la presencia de 80 participantes, realizado en la Federación del Trópico.
- Seguimiento a los suscritos con las Municipalidades de: Villa Tunari, Puerto Villarroel y Entre Ríos.
- Se ha concluido una estrategia de intervención en Gobernabilidad
- Se coordinó 5 reuniones preparatorias sobre el CGMP, en las que firmaron los ARCOS con el municipio de Chimoré, Entre Ríos, Puerto Villarroel, Villa Tunari y la agencia cantonal de Shinahota
- Se realizó la EDA 2 en Chimoré (96 participantes) y en Pto. Villarroel (135 participantes), en este último han pedido que se realice una reunión de lecciones aprendidas fruto de las conclusiones llegadas en la EDA y que el DDGP3 pueda ser el facilitador.
- Se han realizado eventos de capacitación a los miembros del Comité de Vigilancia en Puerto Aurora, y se tienen solicitudes para replicar esta capacitación para Puerto Cochabamba, Tacuaral entre Ríos, Ivirgazama, y la Federación de Colonizadores Carrasco Tropical.

III. Desafíos/temas de preocupación que afectan la implementación y acciones tomadas para resolverlos

- Para cualquier actividad relacionada con nuestros indicadores donde intervenga la sociedad civil se debe ejecutar a través de convocatoria de la Federación y con invitación a la mancomunidad de Municipios del Trópico de Cochabamba.
- Llegar a un buen entendimiento con la mancomunidad del Trópico y firmar un convenio marco interinstitucional. Así tendríamos cerrado el ciclo con todos los actores y se vería temas que involucran a los municipios en general. Hasta el momento, los problemas políticos nacionales y diferencias entre el Director Ejecutivo de la Mancomunidad con el líder Evo Morales del MAS ha afectado el cierre del acuerdo, de acuerdo a lo planificado.

A. RECOMENDACIONES / RESPONSABLES

- Mantener precaución con las relaciones interinstitucionales con mancomunidad hasta que se despolitice y se vean claros los objetivos de la misma con beneplácito y aceptación del Directorio en pleno.

- Ampliar la cobertura del proyecto en los municipios beneficiarios con mayor número de especialistas con asistencia más permanente en los municipios. Se debe contratar a especialistas adicionales en las áreas de gobernabilidad y finanzas para dividir el trabajo entre los municipios. También un TL permanente para el tema de servicios básicos, para dar respuesta especializada a los municipios en esa área.

IV. Actividades programadas para el próximo trimestre

- Preparar y sensibilizar a los diferentes actores sociales y autoridades municipales para la realización de la cumbre 1 en los municipios de Pto. Villarroel, Entre Ríos y Villa Tunari, Chimoré y la Agencia cantonal de Shinahota.
- Realizar el Taller cumbre 1 en los municipios de Chimoré, Pto Villarroel y Entre Ríos primeramente.
- Firma de Convenio Interinstitucional con la mancomunidad del Trópico

Finanzas

Resultado 1: Fortalecer las capacidades financieras, contables, presupuestarias y de flujo.

- Se ha concluido la estrategia de Asistencia Técnica en temas financieros.
- Se ha realizado la actualización contable con el SIMCOM, además de la revisión de la documentación de respaldo de comprobantes y elaboración de reglamentos específicos en temas financieros.
- Se está iniciando un programa de apoyo para mejorar los sistemas de recaudaciones
- Se ha tabulado el IDM y enviado a la oficina central para su sistematización.
- Se ha acordado establecer un plan de asistencia técnica basado en los resultados del IDM con el alcalde de Tiraque Tropical.

Desafíos/temas de preocupación que afectan la implementación y acciones tomadas para resolverlos.

- Problemas sociales, y políticos generan retrasos en la implementación del plan de trabajo y planificación.
- Consolidar presencia institucional en las Municipalidades del Trópico a través de las actividades del proyecto.
- Incrementar la presencia en los Municipios con más recursos humanos (consultores y técnicos locales)

1. Recomendaciones / Responsables

- Comunicación con antelación de algunos cursos, lobby con el CENCAP desde la ciudad de Cochabamba, ya que por motivos de presencia en el Trópico no es muy difícil su coordinación.

Actividades programadas para el próximo trimestre (cada Director, Coordinador de Área, Gerente, o Especialista hace su parte)

- Contratación (Nacional), seguimiento y monitoreo a las distintas consultorías identificadas en el PLAN DE TRABAJO.
- Cierre y Evaluación del DIAGNÓSTICO de Servicios Básicos en la Municipalidad de Villa Tunari. El mismo que será replicado en todas las Municipalidades del Trópico Cochabambino.
- Cursos del CENCAP – DDPC3, de acuerdo a cronograma en ejecución.
- Apoyo en las EDA's y preparación de las CUMBRES.
- Compatibilización de los Reglamentos Específicos del Sistema Nacional de Inversión Pública – RE SNIP.
- Contratación de otro técnico local para aumentar la presencia del proyecto y de manera más permanente en municipios de acción directa.

Desarrollo Económico Local

Resultado 1: Incremento Inversiones DEL en el Municipio e Incremento de Inversiones Públicas de Apoyo a la Producción y de Promoción Económica para el DEL

- Se ha realizado una propuesta de una estrategia de intervención en DEL para el TC.
- Se ha apoyado a los 5 municipios del TC, mediante cuñas radiales y afiches la campaña de vacunación contra la Fiebre Aftosa
- Se esta apoyando en la promoción de la Expo Feria Shinahota 2005; mediante cuñas radiales y organización de la Rueda de Negocios, para este evento se ha suscrito un contrato para prestación de servicios de la Cámara de Comercio de Cochabamba.
- En virtud de la presencia del proyecto en la región, los municipios han elevado solicitudes para poder realizar cursos en: Herramientas DEL y su aplicación en Municipios, y Compro Boliviano.
- Se ha trabajado para que las autoridades municipales y técnicos de las unidades relacionadas al Desarrollo Económico local, y de las Unidades Forestales Municipales, conocen las líneas estratégicas de acción de las áreas DEL e Indígena y del enfoque del DDPC3.

Actividades programadas para el próximo trimestre

- Establecimiento de la línea base en desarrollo económico local, completado.
- Actividades de coordinación interinstitucional y concertación público privado, implementados ofrecen las condiciones óptimas para llegar a los ARCOs.
- Comienzo de actividades de seguimiento y asistencia técnica a la inversión del POA con enfoque del en los 4 municipios y la agencia cantonal de la microregión.
- Actividades de promoción, información y difusión de las acciones enmarcadas en el DEL y otros eventos son fortalecidas por el DDPC3.
- Actividades de fortalecimiento a la institucionalidad de políticas municipales en DEL favorece el logro de ARCOs entre actores públicos y privados.
- Capacitación para el Desarrollo Económico Local en proceso de ejecución permanente.

Servicios

Resultado: Fortalecer las capacidades en prestación de servicios básicos y otros como: recojo de basura, parques y jardines, infraestructura deportiva, mercados, mataderos, terminales de buses y otros.

- Los municipios del trópico de Cochabamba están solicitando asistencia técnica en varias áreas de intervención en temas Catastro Urbano y Rural.
- Se ha establecido un convenio con el municipio de Villa Tunari para conformación de comités de agua.

Actividades del próximo trimestre

- Se contratará un técnico en Proyectos y Servicios para fortalecer las actividades en esta área de intervención.
- Dado que las solicitudes de intervención por parte de los municipios han aumentado, el equipo de servicios y proyectos del DDPC3 está trabajando en la planificación de actividades específicas y con base al IDM.

Género

Resultado: Se ha incrementado el acceso y control sobre los servicios municipales

- Se ha concluido con una estrategia de fortalecimiento en temas de los Servicios Legales Integrales Municipales (SLIM), esta actividad esta siendo coordinado con Martha Lanza y Silvia Fernandez.

Actividades del próximo trimestre

- Fortalecimiento e implementación de los SLIMs a nivel firmar un convenio de donación para el equipamiento, asistencia técnica y capacitación.

Indígenas

- Apoyar en la adecuación y/o articulación de los PDDIs con los planes de gestión territorial indígena y el Plan de Desarrollo Municipal
- MGPM es apropiado por los CIOS mediante sus representantes en el Gobierno Municipal, en el CV, en sus ORCIOS y por los Sub Alcaldes Indígenas
- Las TCOs se articulan a los municipios en la promoción DEL del desarrollo económico.
- Se esta concluyendo con la estrategia de intervención para el levantamiento de antecedentes de la participación indígena en temas municipales en el TC.
- Términos de Referencia para consultoría área DEL “Elaboración del reglamento interno de la dirección de desarrollo y promoción económica en municipios del trópico de Cochabamba”

- Términos de Referencia para consultoría área Asuntos Indígenas “Diagnostico de los beneficios de la inversión y gestión municipal en las TCO’s Yuracare, Yuqui, TIPNIS del trópico de Cochabamba y su participación en los espacios de planificación municipal”
- Términos de Referencia para consultoría área Asuntos Indígenas “Estrategia de compatibilización de los planes de gestión territorial indígena de las TCO’s y los planes de desarrollo municipal en el trópico de Cochabamba”

Actividades programadas para el próximo trimestre

- Apoyar al fortalecimiento organizativo de los pueblos indígenas y originarios, mediante la aplicación del MGMP
- Las TCOs se articulan a los municipios en la promoción del desarrollo económico a través de la UFM.

Comunicación

- Se ha iniciado una consultoria y ya se tiene la información detallada sobre “Estrategias de Comunicación del proyecto DDPC3 en el Trópico de Cochabamba”.
- Se han iniciado acciones para establecer el UCIM, inicialmente en el municipio de Villa Tunari.

Actividades programadas para el próximo trimestre

- Están en función a las recomendaciones del estudio que se esta realizando de “Estrategias de Comunicación del proyecto DDPC3 en el Trópico de Cochabamba”.

Temas Generales

- Se han realizado un fortalecimiento administrativo con el equipamiento de las cosas faltantes de la oficina de Chimoré.

Comentarios de casos exitosos, historias, anécdotas, temas de interés, otros temas.

Es un secreto a voces, el decir que la zona del Trópico es muy especial, no sólo por las connotaciones políticas, sino también por las implicaciones y el grado de control que tiene el MAS en todas las Municipalidades mediante las Federaciones (sindicatos, sub centrales, centrales y Federaciones). Donde la tarea del DDPC3 es totalmente técnica y opera en un escenario totalmente de GESTIÓN MUNICIPAL.

Percibo que el DDPC3, poco a poco se constituye en un referente para los municipios, sin embargo el reto es consolidar y profundizar nuestra presencia.

La Agencia Cantonal de Shinahota, decidió que el DDPC3 le apoye en llevar su contabilidad de forma independiente a la del Municipio de Tiraque. Al igual que su contabilidad. Nuestro desafío consiste en capacitar de forma urgente a dichos funcionarios en el SINCOM y el SIIM.

El apoyo en la organización de las ruedas de negocios para las ferias municipales ha encontrado un aliado estratégico muy importante, como es la Cámara de Comercio de Cochabamba, que por su experiencia desarrollada en ello, la información generada tanto de proveedores como demandantes de productos locales, e internacionales, (instituciones, organizaciones productoras, OECAs, etc) nos abre una perspectiva interesante para futuras acciones que fortalecerá el accionar institucional del DDPC3 en caso de concretarse el convenio que se pretende lograr.

APOYO A LA REGIÓN DE LOS YUNGAS DE LA PAZ

MANCOMUNIDAD DE MUNICIPIOS DE LOS YUNGS DE LA PAZ

Resultado 1: Se logra una mayor participación efectiva y cuantificable de la sociedad civil en la gestión municipal aplicando el MGMP-Territorializado

- Se han realizado 3 EDAs 2, Las nuevas autoridades municipales están conociendo las ventajas del MGMP

Resultado 2: Se ha logrado un mejor clima de convivencia social, entre los actores sociales e institucionales, informando y capacitando a la sociedad civil de las ventajas del MGMP-Territorializado y su relación con el desarrollo regional.

- Se han realizado 2 talleres seminarios sobre Asamblea Constituyente, Plan Estratégico y Desarrollo Integral

Resultado 3. Se ha logrado que las mujeres acrecienten su presencia en el ejercicio de posiciones públicas y privadas logren incremento en la participación en la vida municipal aprovechando las ventajas del MGMP Territorializado

- Se esta implementando una estrategia con temas que generan mayor participación y prestigio de las mujeres con el apoyo de promotores, se han capacitado a 16 promotores que buscan posesionar los temas de equidad de género en todos los ámbitos de la vida municipal.
- Se ha desarrollado una campaña comunicacional y de estímulos para incitar la participación de las mujeres en el ciclo.

Resultado 4. Se ha logrado que las autoridades provinciales y municipales de los municipios enfrenten debidamente la solución de los problemas de límites de la región.

- Se esta atendiendo una demanda de casi la totalidad de los municipios que tienen problemas de limites municipales

Resultado 5: Se ha concluido los procesos de distritación municipal en el conjunto de los municipios de la mancomunidad

- Se han realizado 3 reuniones informativas con autoridades municipales de Palos Blancos (Alcalde y Concejo Municipal) y Comité de Vigilancia.
- Se ha actualizado la base de datos de comunidades que integran el Municipio de Palos Blancos, información que ha sido vaciada en un mapa del Municipio.
- Se ha contratado un consultor para apoyar el proceso de ajuste a la distritación municipal del municipio de Palos Blancos

Resultado 6. Se ha logrado el fortalecimiento de la sociedad civil en su papel creciente de control y participación, recomponiendo los comités de vigilancia.

- Se ha organizado un curso taller con los 6 CV donde se los ha capacitado sobre Distritación y gestión municipal.

Resultado 7. Se esta consolidado el ejercicio de los roles de la M.M.Y.L.P en las instancias gremial, directiva y operativa.

- Se cuenta con una propuesta de modificación a los Estatutos y Reglamento Interno que serán puestas a consideración del Directorio, para su posterior aprobación por Asamblea Gral.
- Se cuenta con un informe sobre la factibilidad de la inclusión de los suplentes en el Directorio d la MMYLP
- Se cuenta con una propuesta del Manual de Organización y funciones que será puesta en consideración del Directorio.

Resultado 8. Se esta efectuando rendición de cuentas en acto público con la participación de todos actores de la región.

- Se ha realizado un curso taller con los CVs donde se ha discutido la necesidad de conformar el CV mancomunitario de la MMYLP.

Resultado 9. Los municipios miembros han establecido la línea base de su gestión y realizar mediciones periódicas para comprobar su mejora.

- Se ha capacitado al personal de la MMYLP para que puedan aplicar el IDM.
- Se ha realizado el proceso del IDM en el municipio de Irupana

MANCOMUNIDAD DE MUNICIPIOS NORTE PACEÑO TROPICAL

Resultado 1. Se ha logrado compromisos con las futuras autoridades municipales en relación a la sostenibilidad institucional de los municipios y la mancomunidad

- Apoyo para la conclusión del trámite de la Personería Jurídica de la Mancomunidad
- Apoyo en el proceso de calificación y selección de personal para la contratación de la Gerencia y el equipo técnico de la Mancomunidad.
- Reunión con autoridades municipales del municipio de Tacacoma, para la presentación del POA y priorización de intervenciones.

- Se han realizado 2 seminarios talleres de Asamblea Constituyente y Desarrollo Integral

Resultado 2. Se ha logrado una participación creciente, efectiva y cuantificable de la sociedad civil, aplicando el MGMP para transparentar la gestión de los municipios

- Preparación y ejecución de los EDA 2 los mismos que serán por primera vez realizados en la región . Se capacito y difundió por primera vez en 5 municipios de la Mancomunidad, el Modelo de Gestión Municipal Participativa, consiguiendo la aplicación de materiales e instrumentos del Ciclo de Gestión Municipal Participativa en los 3 primeros Encuentros de Avance (EDA2) realizados en Tipuani, Mapiri y Teoponte., exitosamente

Resultado 3 Las mujeres participan de manera creciente en posiciones públicas municipales, aprovechando las ventajas del MGMP

- Se ha realizado 4 seminarios talleres de capacitación para mujeres en temas municipales.

Resultado 4. Los municipios miembros han establecido la línea base de su gestión y realizar mediciones periódicas para comprobar su mejora.

- Se ha capacitado al personal técnico de la MMNPT para que puedan aplicar el IDM.
- Se ha realizado el proceso de aplicación practica del IDM en el municipio de Irupana

Resultado 5. Los sistemas de control financiero y administrativo de los municipios están en proceso de adecuación y desarrollo, aplicando los sistemas SAFCO.

- Se esta apoyando a las unidades financieras municipales a colocar en línea la ejecución del presupuesto con la implementación y aplicación del SINCOM 2005, hasta el momento 5 municipios se encuentran con los datos financieros al día
- Preparación y realización de EDA 2 en 5 municipios de la región
- Diagnostico de 5 municipios que han sido capacitados en la aplicación de los Sistemas de la Ley 1178.

Resultado 6. Los gobiernos municipales han iniciado los procesos de distritación municipal en los municipios afiliados

- Se ha contratado un consultor para trabajar la distritación municipal en 5 municipios
- S ha realizado 4 reuniones con los gobiernos municipales para explicar y organizar el proceso

Desafíos / Preocupaciones

La principal procuración esta relacionada a la próxima y situación política por las elecciones nacionales, que seguramente modificara la situación de trabajo y transparencia institucional de las autoridades municipales.

Recomendaciones / Responsables

Existen varias acciones que deberán ser manejadas con elevado cuidado especialmente, por las condiciones especiales en los yungas debido a los problemas ya conocidos que vuelven a ser manifiestos, por temas de lucha política interna entre las facciones que tienen vigencia regional.

Otras actividades de intervención del Proyecto DDPC 3

Se está trabajando en varias direcciones en ambas mancomunidades, con relación a tareas por ejemplo medioambientales, territoriales, de apoyo a trámites de institucionalidad.

Comentarios de casos exitosos, historias, anécdotas, temas de interés, otros temas.

Se están logrando éxitos significativos en el estilo de trabajo con mancomunidades, que debemos estudiar con más cuidado, para ver la posibilidad de aplicar este modelo y los logros positivos en acciones futuras del DDPC3 y tratar de identificar las debilidades también para corregir el proceso.

Anexo 1 : TIME TABLE DDPC 3

(cronograma de actividades mostrando lo Programado – y lo Ejecutado, estos documentos deben estar debidamente respaldados y DOCUMENTADOS)

Anexo 2: Información Financiera

La gerencia financiera.

Anexo 3: Respaldo Productos y otros Documentos

Se puede añadir información sobre estudios realizados, bases de datos, módulos de capacitación o cualquier producto que se haya obtenido durante el trimestre.